

DIPUTACIÓN

Consorcio Provincial de Bomberos de Valencia

2026/01743 Anuncio del Consorcio Provincial de Bomberos de Valencia sobre la resolución de los recursos de reposición contra las bases del proceso selectivo de 15 plazas de administrativo/a. Convocatoria 2024/OP001.

ANUNCIO

En relación a la Convocatoria 2024/OP001, se hace público el Decreto de la Presidencia Delegada del Consorcio Provincial de Bomberos de València número 102 de fecha 5 de febrero de 2026.

VER ANEXO

València, 12 de febrero de 2026.—El presidente delegado, Avelino Mascarell Peiró.





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

DECRETO NÚM. 102 DE LA PRESIDENCIA DELEGADA DEL CONSORCIO PARA EL SERVICIO DE PREVENCIÓN, EXTINCIÓN DE INCENDIOS Y SALVAMENTO DE LA PROVINCIA DE VALENCIA

ANTECEDENTES DE HECHO

1. El proceso selectivo para la provisión de 15 plazas de Administrativo de Administración General fue convocado, y aprobadas sus bases, inicialmente, mediante Decreto número 1208, de fecha 10 de octubre de 2024 (publicándose dichas bases en el Boletín Oficial de la Provincia de Valencia (BOPV) de fecha 23 de octubre de 2024) estableciéndose en dichas bases las condiciones y requisitos de participación, así como la regulación del procedimiento de selección por concurso-oposición.

2. Posteriormente, mediante Decreto número 1371, de fecha 5 de noviembre de 2024, se procedió a modificar dichas bases de la convocatoria al advertirse una serie de errores, consistentes en aspectos que afectaban al contenido de las solicitudes de participación, número de ejercicios de la fase de oposición, puntuación mínima para la superación del primer ejercicio, valoración de los niveles de conocimiento de los idiomas comunitarios en la fase de concurso, así como los criterios de desempate para la resolución del proceso de selección, manteniendo el resto de las bases inicialmente aprobadas en sus propios términos. El contenido íntegro de las bases de la convocatoria contemplando dicha modificación fue publicado en el BOPV de fecha 15 de noviembre de 2024.

3. Mediante Decreto número 364 de fecha 10 de marzo de 2025, se declaró la nulidad del Decreto 1208, de 10 de octubre de 2024 anteriormente aludido, de aprobación de las bases de la convocatoria al estimarse un recurso de reposición presentado contra dichas bases en el que se argumentaba que en dicha convocatoria de 15 plazas de administrativo por el turno libre se debían reservar un número de plazas para personas con discapacidad en cumplimiento de la normativa vigente.

4. Como consecuencia de lo anterior, por parte del Consorcio, se llevaron a cabo los trámites para la elaboración y aprobación de nuevas bases de la convocatoria, en sustitución de las declaradas nulas, previo sometimiento al trámite de negociación en la Mesa General de Negociación. A tal efecto, mediante Decreto 1369, de 11 de septiembre de 2025, la presidencia delegada del Consorcio, aprobó las nuevas bases reguladoras para el proceso selectivo de ingreso en la escala de administración general, subescala administrativa, grupo C, subgrupo C1, para cubrir 15 plazas de personal administrativo vacantes en la plantilla del Consorcio (13 de ellas por turno libre y 2 por el turno de personas con discapacidad), determinándose en todo momento que el procedimiento de selección sería el concurso-oposición.

Estas nuevas bases de la convocatoria fueron publicadas en el BOPV de fecha 8 de octubre de 2025, determinándose en el Decreto de aprobación y dicho anuncio que contra dichas bases se podría interponer recurso de reposición en el plazo de 1 mes desde la publicación o notificación de las bases, o directamente recurso contencioso administrativo en el plazo de 2 meses.

5. En el plazo de 1 mes desde la publicación de las nuevas bases, se han presentado los siguientes recursos de reposición contra el Decreto 1369, de 11 de septiembre de 2025, de la presidencia delegada del Consorcio, de aprobación de las nuevas bases. Si bien, cabe señalar que dichos

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J · Camí de Montcada, 24 · 46009 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

1





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

recursos se han planteado fundamentando su exposición, argumentación y peticiones en tres materias diferenciadas.

Los recursos de reposición presentados en tiempo y forma contra el citado Decreto, son los siguientes:

<i>Apellidos y nombre de la persona recurrente</i>	<i>Motivación</i>
(.../)	Estima que el proceso selectivo debe ser realizado mediante el sistema de oposición libre. Estima que el sistema de concurso oposición no es ajustado a Derecho para las plazas de administrativo de administración general.
(.../)	Recursos presentados sobre un mismo modelo de documento con idéntica argumentación y petición.
(.../)	
(.../)	
(.../)	Se pretende modificar la fase de concurso para que se valore, como experiencia profesional, los servicios prestados por los recurrentes como ayudantes de gestión, subgrupo C2, y no únicamente los prestados como personal administrativo, subgrupo C1, después de la transformación de aquellos puestos de trabajo en puestos de administrativo.
(.../)	Se pretende evitar la posible exclusión de plazas reservadas para personas con discapacidad en la convocatoria como consecuencia de la realización de un previsible y futuro concurso de provisión de puestos de trabajo (calificado por la recurrente como concurso de traslados).

5. Consta en el expediente el informe jurídico con propuesta de resolución firmado por el Director Acctal. del Servicio de Recursos Humanos, en el cual se fundamenta la decisión a adoptar respecto de este asunto.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

A) RESPECTO DE LA ADMISIBILIDAD A TRÁMITE DEL RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO.

Respecto de la admisibilidad de los escritos anteriormente detallados, deben ser considerados como un recurso de reposición contra el Decreto número 1369, de fecha 11 de septiembre de 2025, de la Presidencia Delegada del Consorcio, por el que se aprobaron las nuevas bases de la convocatoria, todo ello con independencia de la calificación jurídica que algunos de los recurrentes les hayan podido dar, teniendo en consideración lo que determina el artículo 115.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (adelante LPACAP), el cual dispone que “el error o la ausencia de la calificación del recurso por parte del recurrente no será obstáculo para su tramitación, siempre que se pueda deducir su verdadero carácter”.

Llegado este momento, se debe analizar primero tanto la legitimación de los recurrentes para presentar el recurso, como si los recursos se han presentado en los plazos y requisitos de tiempo y forma indicados por la normativa reguladora.

Respecto de la legitimación de las personas recurrentes, se debe manifestar que todas ellas tienen la condición de persona interesada en el procedimiento, dado que en todas ellas concurren los requisitos





CONSORCI PROVINCIAL DE BOMBERS DE VALÈNCIA

que establece el artículo 4.1.a) de la LPAC, según el cual tienen la condición de interesados en el procedimiento administrativo las personas que lo promuevan como titulares de derechos o intereses legítimos individuales o colectivos.

Al respecto, cabe señalar que ninguna de las personas recurrentes han indicado o acreditado que tengan la condición de representante sindical o de miembro de órganos de representación de personal en el Consorcio, por lo cual no están facultadas por ese motivo para promover y defender intereses legítimos colectivos tal como reconoce el artículo 4.2 de la LPAC. No obstante, dado que son personas que, en principio tienen o podrían tener intención de acceder a la función pública al servicio del Consorcio a través del proceso de selección indicado, todas ellas serían titulares de intereses legítimos individuales que son dignos de protección y por lo tanto estarían legitimadas para la presentación del recurso únicamente a título individual.

En en cuanto a la forma, el artículo 115 de la citada LPAC establece que el recurso debe expresar lo siguiente:

- El nombre y apellidos del recurrente, así como la identificación personal del mismo.
- El acto que se impugna y la razón de su impugnación.
- Lugar, fecha, firma del recurrente, identificación del medio y, si procede, del lugar que se señale a efectos de notificaciones.

Hechas estas aclaraciones, tenemos que entender que todos los requisitos exigidos por el artículo 115 de la LPAC se dan en los recursos presentados anteriormente detallados, por lo cual, desde el punto de vista formal, no hay ningún defecto que imposibiliten su admisión.

Respecto de los requisitos temporales, el artículo 124 de la LPACAP, establece que el plazo para la interposición del recurso de reposición será de un mes, si el acto fuera expreso, siendo este el caso concreto que nos ocupa. Igualmente dispone que transcurrido el plazo indicado, únicamente se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, sin perjuicio, de la procedencia o no del recurso extraordinario de revisión.

Por lo tanto, en el presente caso hay que determinar en qué fecha se inicia y finaliza el plazo para la presentación del recurso de reposición por las personas recurrentes.

Así, el Decreto que se recurre es del día 11 de septiembre de 2025, siendo publicado el correspondiente anuncio en el BOPV de fecha 8 de octubre de 2025. Por lo tanto, conforme al artículo 30.4 de la Ley 39/2015, el plazo finalizaba el mismo día de la publicación del acto del mes de vencimiento, esto es el 8 de noviembre de 2025. Dado que todos los recursos se han presentado en el Registro de Entrada del Consorcio dentro de dicho intervalo temporal, siendo el último de ellos del 7 de noviembre de 2025.

Consecuentemente con lo anterior, se tiene que concluir y determinar que todos los recursos han sido presentados en tiempo y forma adecuada.

B) EN CUANTO AL FONDO DE LOS RECURSOS PLANTEADOS.

B.1. RESPECTO DE LA NULIDAD DEL CONCURSO-OPOSICIÓN.





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

Por su trascendencia y con independencia que corresponde al argumento principal del primer recurso de reposición presentado, conviene analizar y resolver en primer lugar el recurso presentado por el Sr. (...).

B.1.1. En primer lugar cabe señalar que el artículo 23.2 de la Constitución Española garantiza el derecho fundamental de acceso a la función pública en condiciones de igualdad, mérito y capacidad, correspondiendo a las bases de convocatoria la función de regular el correcto desarrollo del proceso selectivo, vinculando tanto a la Administración como a los aspirantes. El respeto estricto a dichas bases es garantía de legalidad, seguridad jurídica e igualdad, rechazando cualquier actuación administrativa que pretenda relativizar o flexibilizar los requisitos y plazos esenciales que en ellas se determinen.

La jurisprudencia del Tribunal Supremo y de los Tribunales Superiores de Justicia ha venido reiterando que el respeto a las bases, es una condición imprescindible para garantizar la igualdad de trato a todos los participantes en los procesos selectivos, así como la seguridad jurídica de los actos administrativos dictados en su desarrollo.

B.1.2. Las bases de la presente convocatoria publicadas en el BOPV de fecha 8 de octubre de 2025, en su apartado 1.4. determinan que el sistema de selección será el concurso-oposición.

Siendo las plazas seleccionar en la convocatoria recurrida plazas de funcionario de carrera, personal de la subescala administrativa de administración general, cabe tener en consideración que, si bien el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público (en adelante TRLEBEP) en su artículo 61, al regular los sistemas selectivos, en su apartado 6, dispone que para el personal funcionario los sistemas selectivos serán los de oposición y concurso-oposición, limitando el concurso cuando una ley determine su aplicación, hay que tener en consideración una serie de normas que limitan o condicionan la posibilidad de utilización del sistema de concurso-oposición, pues no cabe olvidar que el sistema ordinario y preferente de selección y provisión de plazas de personal empleado público es la oposición tal como se proclama en el artículo 65 de la Ley 4/2021, de 16 de abril, de Función Pública Valenciana (en adelante LFPV).

B.1.3. Tal como expone el recurrente en su recurso, el artículo 2 del Real Decreto 896/1991, de 7 de junio, por el que se establecen reglas básicas y los programas mínimos a que se debe ajustar el procedimiento de selección de los funcionarios de administración local, el ingreso en la función pública local se realizará, con carácter general, a través del sistema de oposición, salvo que por la naturaleza de las plazas o de las funciones a desempeñar, sea más adecuada la utilización del sistema de concurso-oposición o concurso.

Como puede observarse, dicho precepto, en consonancia con lo dispuesto por la LFPV, prevé una posibilidad para que el proceso pueda ser con carácter extraordinario a través del sistema de concurso-oposición cuando que se pueda justificar como más adecuada la utilización de dicho sistema en detrimento de la oposición por la naturaleza de las plazas o de las funciones a desempeñar.

B.1.4. No obstante, para el supuesto de selección de personal funcionario de administración local, también hay que tener en cuenta lo dispuesto en el artículo 169 del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales





CONSORCI PROVINCIAL DE BOMBERS DE VALÈNCIA

vigentes en materia de Régimen Local (en adelante TRRL), el cual tiene carácter de normativa básica, tal como se determina en la disposición final séptima de dicha norma.

Estando integrada la plaza convocada en litigio en la escala de la Administración General, se debe tener en cuenta el artículo 169.1 del TRRL, que señala en la materia que nos ocupa, lo siguiente:

"1. Corresponde a los funcionarios de la Escala de Administración General el desempeño de funciones comunes al ejercicio de la actividad administrativa. En consecuencia, los puestos de trabajo predominantemente burocráticos habrán de ser desempeñados por funcionarios técnicos, de gestión, administrativos o auxiliares de Administración General." Dicho precepto, en su apartado c), determina que *"Pertenece a la Subescala Administrativa de Administración General, los funcionarios que realicen tareas administrativas, normalmente de trámite y colaboración"*.

Asimismo, cabe señalar que el artículo 169.2, en su apartado b), dispone, de forma clara, tajante e imperativa que *"el ingreso en la subescala administrativa de administración general se hará por oposición libre."*

B.1.5. Expuesto lo anterior, la discusión jurídica se centra en determinar si las entidades locales, para la selección de sus funcionarios de carrera, cuentan con libertad de elección entre los sistemas de oposición y concurso-oposición, o prevalece la regla general de la opción por el sistema de oposición prevista en el artículo 2 del Real Decreto 896/1991, de 7 de junio, por el que se establecen las reglas básicas y los programas mínimos a que debe ajustarse el procedimiento de selección de los funcionarios de administración local.

En este sentido, el Tribunal Supremo y distintos Tribunales Superiores de Justicia habían advertido de la improcedencia de la utilización de un sistema distinto al de la oposición cuando no quede suficientemente justificado como más adecuada la utilización de un sistema distinto a la oposición por la especial naturaleza de las plazas o de las funciones a desempeñar. En este sentido, cabe tener en consideración no sólo la sentencia del Tribunal Supremo, aludida por el recurrente, sino otras muchas entre las que podemos destacar las siguientes:

- La STS (Contencioso) de 18 julio de 2023, EDJ 2023/635035, que esclarece de modo definitivo que, conforme al artículo 2 del Real Decreto 896/1991 y la normativa desarrollada en régimen local, el sistema general y preferencial de selección para el ingreso como funcionario de carrera en la Administración Local es el de oposición libre, reservándose el concurso-oposición solamente para casos en que se justifique expresamente debido a la naturaleza de la plaza o las funciones a desempeñar. El Tribunal Supremo rechaza la discrecionalidad absoluta del ente local para optar entre ambos sistemas sin fundamentación, remarcando que la normativa posterior no ha derogado ni modificado esta preferencia, y que la utilización del concurso-oposición exige una justificación específica y motivada. En consecuencia, declara nula la convocatoria cuya base establece el concurso-oposición para plazas de administración general sin justificar la idoneidad de dicho sistema, reiterando la vigencia del artículo 2 del Real Decreto 896/1991 como norma especial. Esta sentencia fija doctrina y no implica contradicción respecto de la línea jurisprudencial vigente en la materia

- La STS (Contencioso) de 27 marzo de 1990, EDJ 1990/3435, que resuelve un caso concluyendo que el concurso de méritos no es adecuado como sistema ordinario para el acceso a la función pública, incluso para plazas de especialistas, reservando el uso de sistemas alternativos al de oposición únicamente para supuestos excepcionales y debidamente justificados, de modo que el acceso por oposición libre constituye la norma general acorde con los principios de igualdad y mérito.





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

- En la STS (Contencioso) de 11 julio de 1990, EDJ 1990/7490, en la que el Tribunal Supremo declara nula una convocatoria de plazas al no justificarse adecuadamente la elección de un método diferente al de oposición, subrayando que el uso de métodos excepcionales solo se admite con la debida motivación, y que, por defecto, debe emplearse la oposición libre. Este criterio conecta directamente con la consolidada doctrina jurisprudencial que garantiza los principios de mérito y capacidad en la selección de funcionarios públicos.

- La STS (Contencioso) de 14 julio de 1995, EDJ 1995/24332, en la que se incide en que la fragmentación de convocatorias y la utilización de procedimientos selectivos distintos al de oposición escapan de la legalidad salvo en supuestos reglamentariamente justificados, con expresa reserva del sistema de oposición libre como mecanismo básico de acceso al empleo público en el ámbito local y autonómico, de conformidad con la normativa estatal de función pública.

- La STS (Contencioso) de 22 octubre de 2007, EDJ 2007/206234, referida a la Comunidad Valenciana en la que se corrobora la doctrina según la cual la preferencia es la oposición, pudiendo utilizarse sistemas alternativos únicamente para ciertas plazas y previa justificación por parte de la entidad local, en línea con la autonomía local pero sujeta a la normativa de desarrollo estatal y autonómico.

Así como conclusión, debemos entender que el Tribunal Supremo sostiene de manera clara y reiterada que el sistema ordinario para la selección de funcionarios de carrera de la administración local, subescala administrativa y turno libre, es el de oposición.

B.1.6. A mayor abundamiento, para poder justificar la utilización de un sistema diferente al de la oposición libre en la selección de las plazas de administrativo de administración general del Consorcio, resulta necesario tener en consideración la misión, tareas, naturaleza y características y exigencias que la Relación de Puestos de Trabajo (RPT) atribuye a los puestos del Consorcio que han de ser ocupados por el personal funcionario de la subescala administrativa de administración general. Así el contenido de la ficha de los puestos de trabajo SG-25 de la vigente RPT del Consorcio, establecen al respecto lo siguiente:

Misión:

Ejercer las funciones de tramitación y gestión administrativa de acuerdo con la normativa del procedimiento administrativo común y la sectorial de aplicación, con el fin de garantizar la tramitación y resolución de los expedientes en tiempo y forma debidos.

Responsabilidades:

- 1. Efectuar la gestión material y el impulso de oficio de los expedientes administrativos.*
- 2. Manejo de aplicaciones ofimáticas de carácter general y las específicas de su unidad*
- 3. Informar y atender al público y personal de las restantes unidades en general, y en particular en asuntos propios de su ámbito de competencias*
- 4. Controlar la documentación y resolver las incidencias de trámite generadas en los expedientes.*
- 5. Colaborar y realizar todas aquellas tareas administrativas afines que le sean asignadas.*

Requisitos ejercicio del puesto:

Grupo de clasificación C1; Escala Administración General; Subescala Administrativa.

Formación específica: (Ninguna)





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

Requerimientos específicos: Conocimiento del procedimiento administrativo común. Aplicaciones ofimáticas generales y específicas del puesto.

A la vista de las citadas características de los puestos de trabajo a desarrollar por los funcionarios del Consorcio de la subescala administrativa, se pueden observar que se trata de características generales y comunes, las cuales en ningún caso justificarían como más adecuado un sistema de selección diferente al de la oposición libre, todo ello a la vista de la naturaleza de las plazas o de las funciones a desempeñar.

B.1.6. Teniendo en consideración todo lo anteriormente expuesto, resulta evidente que convocar plazas de personal funcionario administrativo de administración general por turno libre mediante la utilización del sistema de concurso oposición no resultaría ajustado a Derecho, y por tanto, se concluye que se debe resolver este asunto estimando el recurso de reposición presentado por el Sr. (.../), anulando las bases de la convocatoria, las cuales se deberían redactar nuevamente estableciendo como sistema de selección la oposición libre, eliminando de su redacción y contenido toda referencia al concurso o concurso-oposición.

B.2. RESPECTO DE LOS RECURSOS QUE PLANTEAN LA MODIFICACIÓN DE LAS BASES RESPECTO LA FASE DE CONCURSO.

Teniendo en consideración los argumentos anteriormente expuestos en el apartado B.1 y dado que se estima que las bases de la convocatoria deben ser anuladas y deben redactarse nuevamente estableciendo como sistema de selección la oposición libre, por no estimarse ajustado a Derecho la selección, por turno libre, del personal de la subescala administrativa de administración general del Consorcio mediante el sistema de concurso-oposición, resulta evidente que deben desestimarse los recursos de reposición presentados por las personas siguientes:

(.../)
(.../)
(.../)
(.../)

B.3. RESPECTO DEL ESCRITO O RECURSO PRESENTADO EN EL QUE SE PIDE LA NO INCLUSIÓN DE LAS PLAZAS RESERVADAS A PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN UN CONCURSO PREVIO DE PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO.

A la vista del contenido del escrito o recurso de reposición presentado por la Sra. (.../) en relación con el hipotético perjuicio que le podría suponer la realización de un futuro proceso de provisión de puestos de trabajo (proceso que no ha sido determinado ni convocado) con carácter previo al proceso de selección de las 15 plazas de administrativo de administración general (13 por turno libre y 2 reservadas a personal con discapacidad) convocado por la administración, resulta evidente la confusión de la persona recurrente respecto a la diferenciación entre un proceso de selección de plazas vacantes y un proceso de provisión de puestos de trabajo.

B.3.1. La confusión de la recurrente previsiblemente radica en no distinguir acertadamente entre el concepto de plaza, entendida ésta como unidad de plantilla orgánica que habilita el ingreso en la función pública, y puesto de trabajo, como unidad funcional integrado por el conjunto de tareas y responsabilidades definidas en la RPT que desempeña un empleado público.





CONSORCI PROVINCIAL DE BOMBERS DE VALÈNCIA

Cabe señalar que la selección de plazas (bien sea por el turno libre o mediante la reserva de las mismas a personas con discapacidad) salvo en el caso de la promoción interna, es el proceso para que, generalmente, ciudadanos o personas ajenas a la administración, adquieran la condición de empleado público (bien sea funcionario de carrera o personal laboral fijo). Las plazas convocadas a incluir en los procesos de selección derivan de la Oferta de Pública de Empleo (OPE).

Sin embargo, los procesos de provisión de puestos, son sistemas por los que personas que ya son empleados públicos con la condición de funcionario de carrera o personal laboral fijo en una determinada categoría profesional, ejercen su derecho a la movilidad funcional y carrera profesional cambiando de puesto de trabajo de su misma categoría, cambiando así de unidad administrativa o de funciones.

B.3.2. En el ámbito de la Comunidad Valenciana, la normativa es clara respecto a la prioridad de la provisión sobre la selección, estableciéndose claramente en la normativa reguladora de función pública, tanto la básica estatal como la autonómica y de desarrollo, las diferenciaciones existentes entre la selección de plazas y la provisión de puestos de trabajo.

Así, el TRLEBEP, regula el acceso al empleo público y la selección de su personal en los artículos 55 y siguientes. En dichos artículos se emplea el término de proceso de selección y plazas, diferenciándose así de los procesos de provisión de puestos regulados en los artículos 78 y siguientes de dicha norma. Concretamente, respecto de la selección de plazas reservadas al personal con discapacidad, el artículo 59, además la regulación de los porcentajes de reserva de plazas para ser cubiertas entre personas con discapacidad, siempre que superen los procesos selectivos y acrediten su compatibilidad con el desempeño de las tareas, determina en su apartado 2 que cada administración, además de adoptar las medidas precisas para establecer las adaptaciones y ajustes de tiempos y medios en el proceso selectivo, una vez superado dicho proceso, la administración realizará en el puesto de trabajo que inicialmente se les asigne las adaptaciones pertinentes a las necesidades de las personas con discapacidad. Siendo ello así, por imperativo legal, quedaría descartado el temor de la recurrente a que los puestos de trabajo que pudieran ser asignados al personal con discapacidad impidiesen su incorporación al considerar la recurrente que no podrían ser adaptados a sus necesidades o limitaciones.

Por su parte, el TRLEBEP, en relación a la provisión de puestos de trabajo en sus artículos 78 y siguientes establecen que la provisión de puestos es el derecho de los funcionarios a la carrera profesional y movilidad. Concretamente el artículo 78.2 dispone que la provisión de puestos de trabajo se llevará a cabo por los procedimientos de concurso y libre designación con convocatoria pública. Por su parte el artículo 79 determina que el concurso será el procedimiento normal de provisión de puestos de trabajo.

Por su parte, la Ley 4/2021 de la Función Pública Valenciana (LFPV), se pronuncia en términos similares al TRLEBEP, respecto de los procesos de selección de plazas (artículos 60 y siguientes), detallando las peculiaridades de la selección de las plazas reservadas al personal con discapacidad o diversidad funcional en su artículo 64. Igualmente, la LFPV regula de forma similar al TRLEBEP los sistemas de provisión de puestos de trabajo (artículos 103 y siguientes).

Como puede apreciarse, la reserva a favor del personal con discapacidad no opera en los sistemas de provisión de puestos, únicamente opera respecto de la selección de plazas y acceso al empleo público.





CONSORCI PROVINCIAL DE BOMBERS DE VALÈNCIA

Resulta fundamental para la resolución de la controversia planteada por la recurrente el Decreto 3/2017, de 13 de enero, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de selección, provisión de puestos de trabajo y movilidad del personal de la función pública valenciana, pues dicha norma establece en su artículo 21 que la administración debe garantizar el derecho de los funcionarios de carrera existentes a ocupar las vacantes antes de que estas sean adjudicadas a personal de nuevo ingreso según el orden de puntuación obtenido en el proceso selectivo para el acceso al empleo público.

Cabe señalar que dicho artículo se encuentra enmarcado dentro de la Sección tercera del Título II de dicha norma, con la denominación de "Inicio y desarrollo de los procesos selectivos" (artículos 10 a 21). Por su parte el Decreto 3/2017 regula los procesos de provisión de puestos de trabajo en un título diferente, el Título III, regulando en su Capítulo I la Provisión de puestos de trabajo mediante concurso (artículos 38 a 52).

B.3.3. La realización de un concurso de provisión de puestos de trabajo entre los empleados públicos de carrera o fijos de cada administración, con carácter previo a la finalización del proceso selectivo de plazas de nuevo ingreso, no solo es legal, sino que es la praxis administrativa obligatoria por las siguientes razones:

- Cumplimiento del derecho a la movilidad (Art. 81 TREBEP): El personal funcionario de carrera tiene preferencia legal para ocupar los puestos vacantes mediante concurso. Si se asignaran los puestos directamente a los aspirantes aprobados del turno libre sin convocar y realizar el concurso previo de provisión de puestos, se estaría vulnerando el derecho a la carrera profesional de los funcionarios de carrera y personal laboral fijo actuales.

- Determinación de los "puestos vacantes finales": Los aspirantes que superen el proceso selectivo de las 15 plazas incluidas en la convocatoria, tomarán posesión de una de dichas plazas, con independencia de su selección por el turno libre o el turno reservado a personas con discapacidad o diversidad funcional. En ese momento, no elegirán "plazas", sino que elegirán uno de los puestos de trabajo o destinos que queden vacantes tras el concurso de provisión de puestos entre los administrativos de administración general funcionarios de carrera existentes anteriormente en el Consorcio. El concurso previo sirve para "reordenar" a los efectivos del Consorcio, y una vez los funcionarios actuales se muevan y estén reordenados, los puestos que queden desiertos o resulten de resultas, serán los que se deban de ofrecer a los nuevos administrativos, funcionarios de carrera, que resulten seleccionados y tomen posesión de su plaza.

Como anteriormente se ha dicho, la reserva de 2 plazas para personas con discapacidad o diversidad se garantiza sobre el número total de plazas vacantes de la convocatoria, no sobre puestos de trabajo específicos predeterminados en la RPT. La recurrente yerra al pensar que la reserva de discapacidad vincula un puesto concreto. La reserva vincula la obtención de la condición de funcionario, pero el puesto específico a ocupar dependerá de las vacantes resultantes tras el concurso previo de traslados.

B.3.4. Consecuentemente con lo anteriormente expuesto, cabe concluir que el recurso presentado por la Sra. (...) debe ser desestimado en su integridad. La administración local está actuando conforme a derecho al pretender realizar un concurso de provisión de puestos de trabajo entre su personal funcionario de carrera de la subescala administrativa de administración general antes de la adjudicación de destinos a los aspirantes del proceso selectivo.





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

Las 2 plazas reservadas para personas con discapacidad están plenamente garantizadas en el proceso selectivo, pero la adjudicación del puesto de trabajo concreto o destino debe supeditarse, como la del resto de los 13 administrativos de turno libre, a los puestos que resulten vacantes tras el proceso provisión de puestos o de movilidad interna (concurso de traslados), respetando así el principio de jerarquía normativa y el derecho a la carrera profesional del personal actualmente funcionario de carrera del Consorcio.

C) EN CUANTO AL ÓRGANO COMPETENTE PARA RESOLVER EL RECURSO DE REPOSICIÓN.

Es la Presidencia Delegada del Consorcio el órgano competente para resolver al respecto, todo ello en cumplimiento de las atribuciones que le han sido asignadas en el artículo 32 de los Estatutos del Consorcio, así como la delegación efectuada por el Presidente del Consorcio, mediante Decreto n.º 1.002 de 25/07/2023 (de conformidad con el artículo 9.4. de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de RJSP).

Vistos los antecedentes de hecho, la legislación de general y pertinente aplicación al caso, así como el informe emitido por la Dirección de Recursos Humanos y la Propuesta de Resolución, en virtud de la Delegación efectuada por el Presidente del Consorcio, por Decreto n.º 1002 de 25 de julio de 2023 (artículo 9.4 de la Ley 40/2015, 1 de octubre de RJSP),

RESUELVO

PRIMERO. Estimar el recurso de reposición presentado por el Sr. (.../), contra el Decreto 1369, de 11 de septiembre de 2025, la presidencia delegada del Consorcio, aprobó las nuevas bases reguladoras para el proceso selectivo de ingreso en la escala de administración general, subescala administrativa, grupo C, subgrupo C1, para cubrir 15 plazas de personal administrativo vacantes en la plantilla del Consorcio (13 de ellas por turno libre y 2 por el turno de personas con discapacidad), anulando las bases de la convocatoria, las cuales se deberán redactar nuevamente estableciendo como sistema de selección la oposición libre.

SEGUNDO. Desestimar en su integridad los recursos de reposición contra el Decreto 1369, de 11 de septiembre, anteriormente citado, presentados por las personas siguientes:

(.../)
(.../)
(.../)
(.../)
(.../)

TERCERO. Notificar este acto administrativo a las personas recurrentes. Asimismo publicar el correspondiente anuncio en el Tablon de Anuncios del Consorcio y página web del mismo, todo ello en cumplimiento de lo dispuesto en el apartado 1.5 de las bases de la convocatoria.

Igualmente, significar que este acto, de conformidad con lo que establece el artículo 52.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, pone fin a la vía administrativa.

Contra el mismo se podrá interponer recurso contencioso-administrativo directamente ante la Sección de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal de Instancia de Valencia, en el plazo de dos

Consorti per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J · Camí de Montcada, 24 · 46009 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

10





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

meses contados desde el día siguiente al de la notificación o publicación en el Tablón de Anuncios de la resolución del recurso de reposición presentado.

Todo esto sin perjuicio de que cualquier persona interesada puede ejercitar cualquier otra acción o recurso permitido por el ordenamiento jurídico que se estime conveniente para la defensa de sus derechos o intereses.

València, en la data reflectida en la signatura electrònica



DIPUTACIÓ

Consorci Provincial de Bombers de València

2026/01743 Anunci del Consorci Provincial de Bombers de València sobre la resolució dels recursos de reposició contra les bases del procés selectiu de 15 places d'administratiu/va. Convocatòria 2024/OP001.

ANUNCI

En relació a la Convocatòria 2024/OP001, es fa públic el Decret de la Presidència Delegada del Consorci Provincial de Bombers de València número 102 de data 5 de febrer de 2026.

VEURE ANNEX

València, 12 de febrer de 2026.—El president delegat, Avelino Mascarell Peiró.





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

**DECRET NÚM. 102 DE LA PRESIDÈNCIA DELEGADA DEL CONSORCI PER AL
SERVICI DE PREVENCIÓ, EXTINCIÓ D'INCENDIS I SALVAMENT DE LA PROVÍNCIA DE
VALÈNCIA**

ANTECEDENTS DE FET

1. El procés selectiu per a la provisió de 15 places d'Administratiu d'Administració General va ser convocat, i aprovades les seues bases, inicialment, mitjançant Decret número 1208, de data 10 d'octubre de 2024 (publicant-se estes bases en el Butlletí Oficial de la Província de València (BOPV) de data 23 d'octubre de 2024) establint-se en estes bases les condicions i requisits de participació, així com la regulació del procediment de selecció per concurs oposició.

2. Posteriorment, mitjançant Decret número 1371, de data 5 de novembre de 2024, es va procedir a modificar estes bases de la convocatòria en advertir-se una sèrie d'errors, consistents en aspectes que afectaven el contingut de les sol·licituds de participació, nombre d'exercicis de la fase d'oposició, puntuació mínima per a la superació del primer exercici, valoració dels nivells de coneixement dels idiomes comunitaris en la fase de concurs, així com els criteris de desempat per a la resolució del procés de selecció, mantenint la resta de les bases inicialment aprovades en els seus propis termes. El contingut íntegre de les bases de la convocatòria contemplat esta modificació va ser publicat en el BOPV de data 15 de novembre de 2024.

3. Mitjançant Decret número 364 de data 10 de març de 2025, es va declarar la nul·litat del Decret 1208, de 10 d'octubre de 2024 anteriorment al·ludit, d'aprovació de les bases de la convocatòria en estimar-se un recurs de reposició presentat contra estes bases en el qual s'argumentava que en esta convocatòria de 15 places d'administratiu pel torn lliure s'havien de reservar un nombre de places per a persones amb discapacitat en compliment de la normativa vigent.

4. A conseqüència de l'anterior, per part del Consorci, es van dur a terme els tràmits per a l'elaboració i aprovació de noves bases de la convocatòria, en substitució de les declarades nul·les, previ sotmetiment al tràmit de negociació en la Taula General de Negociació. A este efecte, mitjançant Decret 1369, d'11 de setembre de 2025, la presidència delegada del Consorci, va aprovar les noves bases reguladores per al procés selectiu d'ingrés en l'escala d'administració general, subescala administrativa, grup C, subgrup C1, per a cobrir 15 places de personal administratiu vacants en la plantilla del Consorci (13 d'elles per torn lliure i 2 pel torn de persones amb discapacitat), determinant-se en tot moment que el procediment de selecció seria el concurs oposició.

Estes noves bases de la convocatòria van ser publicades en el BOPV de data 8 d'octubre de 2025, determinant-se en el Decret d'aprovació i el dit anunci que contra estes bases es podria interposar recurs de reposició en el termini d'1 mes des de la publicació o notificació de les bases, o directament recurs contenciós administratiu en el termini de 2 mesos.

5. En el termini d'1 mes des de la publicació de les noves bases, s'han presentat els següents recursos de reposició contra el Decret 1369, d'11 de setembre de 2025, de la presidència delegada del Consorci, d'aprovació de les noves bases. Si bé, cal assenyalar que estos recursos s'han plantejat fonamentant la seua exposició, argumentació i peticions en tres matèries diferenciades.

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Camí de Montcada, 24 · 46009 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

1





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

Els recursos de reposició presentats dins del termini i en la forma corresponent contra el citat Decret, són els següents

Cognoms i nom de la persona recurrent	Motivació
(.../)	Estima que el procés selectiu ha de ser realitzat mitjançant el sistema d'oposició lliure. Estima que el sistema de concurs oposició no és ajustat a Dret per a les places d'administratiu d'administració general.
(.../)	Recursos presentats sobre un mateix model de document amb idèntica argumentació i petició. Es pretén modificar la fase de concurs perquè es valore, com a experiència professional, els servicis prestats pels recurrents com a ajudants de gestió, subgrup C2, i no únicament els prestats com a personal administratiu, subgrup C1, després de la transformació d'aquells llocs de treball en llocs d'administratiu.
(.../)	
(.../)	
(.../)	
(.../)	Es pretén evitar la possible exclusió de places reservades per a persones amb discapacitat en la convocatòria a conseqüència de la realització d'un previsible i futur concurs de provisió de llocs de treball (qualificat per la recurrent com a concurs de trasllats).

5. Consta a l'expedient l'informe jurídic amb proposta de resolució signat pel Director Actal. Del Servei de Recursos Humans, en el qual es fonamenta la decisió a adoptar respecte d'aquest assumpte.

FONAMENTS DE DRET

A) RESPECTE DE L'ADMISSIBILITAT A TRÀMIT DEL RECURS DE REPOSICIÓ PRESENTAT.

Respecte de l'admissibilitat dels escrits anteriorment detallats, deuen ser considerats com un recurs de reposició contra el Decret número 1369, de data 11 de setembre de 2025, de la Presidència Delegada del Consorci, pel qual es van aprovar les noves bases de la convocatòria, tot això amb independència de la qualificació jurídica que alguns dels recurrents els hagen pogut donar, tenint en consideració el que determina l'article 115.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (avance LPACAP), el qual disposa que "l'error o l'absència de la qualificació del recurs per part del recurrent no serà obstacle per a la seua tramitació, sempre que es puga deduir el seu verdader caràcter".

Arribat este moment, s'ha d'analitzar primer tant la legitimació dels recurrents per a presentar el recurs, com si els recursos s'han presentat en els terminis i requisits de temps i forma indicats per la normativa reguladora.

Respecte de la legitimació de les persones recurrents, s'ha de manifestar que totes elles tenen la condició de persona interessada en el procediment, atés que en totes elles concorren els requisits que estableix l'article 4.1.a) de la LPAC, segons el qual tenen la condició d'interessats en el procediment





CONSORCI PROVINCIAL DE BOMBERS DE VALÈNCIA

administratiu les persones que el promoguen com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius.

Al respecte, cal assenyalar que cap de les persones recurrents han indicat o acreditat que tinguen la condició de representant sindical o de membre d'òrgans de representació de personal en el Consorci, per la qual cosa no estan facultades per eixe motiu per a promoure i defensar interessos legítims col·lectius tal com reconeix l'article 4.2 de la LPAC. No obstant això, atès que són persones que, en principi tenen o podrien tindre intenció d'accedir a la funció pública al servei del Consorci a través del procés de selecció indicat, totes elles serien titulars d'interessos legítims individuals que són dignes de protecció i per tant estarien legitimades per a la presentació del recurs únicament a títol individual.

En quant a la forma, l'article 115 de la citada LPAC estableix que el recurs ha d'expressar el següent:

- El nom i cognoms del recurrent, així com la identificació personal d'este.
- L'acte que s'impugna i la raó de la seua impugnació.
- Lloc, data, firma del recurrent, identificació del mitjà i, si és procedent, del lloc que s'assengale a l'efecte de notificacions.

Fetes estos aclariments, hem d'entendre que tots els requisits exigits per l'article 115 de la LPAC es donen en els recursos presentats anteriorment detallats, per la qual cosa, des del punt de vista formal, no hi ha cap defecte que impossibiliten la seua admissió.

Respecte dels requisits temporals, l'article 124 de la LPACAP, estableix que el termini per a la interposició del recurs de reposició serà d'un mes, si l'acte fora exprés, sent este el cas concret que ens ocupa. Igualment disposa que transcorregut el termini indicat, únicament es podrà interposar recurs contenciós administratiu, sense perjudi, de la procedència o no del recurs extraordinari de revisió.

Per tant, en el present cas cal determinar en quina data s'inicia i finalitza el termini per a la presentació del recurs de reposició per las persones recurrents.

Així, el Decret que es recorre és del dia 11 de setembre de 2025, sent publicat el corresponent anunci en el BOPV de data 8 d'octubre de 2025. Per tant, conforme a l'article 30.4 de la Llei 39/2015, el termini finalitzava el mateix dia de la publicació de l'acte del mes de venciment, això és el 8 de novembre de 2025. Atès que tots els recursos s'han presentat en el Registre d'Entrada del Consorci dins del dit interval temporal, sent l'últim d'ells del 7 de novembre de 2025.

Conseqüentment amb l'anterior, s'ha de concloure i determinar que tots els recursos han sigut presentats dins del termini i en la forma corresponent adequada.

B) EN QUAN AL FONS DELS RECURSOS PLANTEJATS.

B.1. RESPECTE DE LA NUL·LITAT DEL CONCURS OPOSICIÓ.

Per la seua transcendència i amb independència que correspon a l'argument principal del primer recurs de reposició presentat, convé analitzar i resoldre en primer lloc el recurs presentat pel Sr. (.../).





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

B.1.1. En primer lloc cal assenyalar que el article 23.2 de la Constitució Espanyola garantix el dret fonamental d'accés a la funció pública en condicions d'igualtat, mèrit i capacitat, corresponent a les bases de convocatòria la funció de regular el correcte desenvolupament del procés selectiu, vinculant tant a l'Administració com als aspirants. El respecte estricte a estes bases és garantia de legalitat, seguretat jurídica i igualtat, rebutjant qualsevol actuació administrativa que pretenga relativitzar o flexibilitzar els requisits i terminis essencials que en elles es determinen.

La jurisprudència del Tribunal Suprem i dels Tribunals Superiors de Justícia ha vingut reiterando que el respecte a les bases, és una condició imprescindible per a garantir la igualtat de tracte a tots els participants en els processos selectius, així com la seguretat jurídica dels actes administratius dictats en el seu desenvolupament.

B.1.2. Les bases de la present convocatòria publicades en el BOPV de data 8 d'octubre de 2025, en el seu apartat 1.4. determinen que el sistema de selecció serà el concurs oposició.

Sent les places seleccionar en la convocatòria recorreguda places de funcionari de carrera, personal de la subescala administrativa d'administració general, cal tindre en consideració que, si bé el Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (d'ara en avant TRLEBEP) en el seu article 61, en regular els sistemes selectius, en el seu apartat 6, disposa que per al personal funcionari els sistemes selectius seran els d'oposició i concurs oposició, limitant el concurs quan una llei determine la seua aplicació, cal tindre en consideració una sèrie de normes que limiten o condicionen la possibilitat d'utilització del sistema de concurs oposició, perquè no cal oblidar que el sistema ordinari i preferent de selecció i provisió de places de personal empleat públic és l'oposició tal com es proclama en l'article 65 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de Funció Pública Valenciana (d'ara en avant LFPV).

B.1.3. Tal com exposa el recurrent en el seu recurs, l'article 2 del Reial Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'establixen regles bàsiques i els programes mínims al fet que s'ha d'ajustar el procediment de selecció dels funcionaris d'administració local, l'ingrés en la funció pública local es realitzarà, amb caràcter general, a través del sistema d'oposició, llevat que per la naturalesa de les places o de les funcions a exercir, siga més adequada la utilització del sistema de concurs oposició o concurs.

Com pot observar-se, este precepte, d'acord amb el que es disposa per la LFPV, preveu una possibilitat perquè el procés pugua ser amb caràcter extraordinari a través del sistema de concurs oposició quan que es pugua justificar com més adequada la utilització d'este sistema en detriment de l'oposició per la naturalesa de les places o de les funcions a exercir.

B.1.4. No obstant això, per al supòsit de selecció de personal funcionari d'administració local, també cal tindre en compte el que es disposa en l'article 169 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (d'ara en avant TRRL), el qual té caràcter de normativa bàsica, tal com es determina en la disposició final sèptima d'esta norma.





CONSORCI PROVINCIAL DE BOMBERS DE VALÈNCIA

Estant integrada la plaça convocada en litigi en l'escala de l'Administració General, s'ha de tindre en compte l'article 169.1 del TRRL, que assenyalava en la matèria que ens ocupa, el següent:

"1. Correspon als funcionaris de l'Escala d'Administració General l'acompliment de funcions comunes a l'exercici de l'activitat administrativa. En conseqüència, els llocs de treball predominantment burocràtics hauran de ser exercits per funcionaris tècnics, de gestió, administratius o auxiliars d'Administració General." Este precepte, en la seua apartat c), determina que *"Pertanyeran a la Subescala Administrativa d'Administració General, els funcionaris que facen tasques administratives, normalment de tràmit i col·laboració"*.

Així mateix, cal assenyalar que l'article 169.2, en la seua apartat b), disposa, de manera clara, categòrica i imperativa que *"l'ingrés en la subescala administrativa d'administració general ser farà per oposició lliure."*

B.1.5. Exposat l'anterior, la discussió jurídica se centra en determinar si les entitats locals, per a la selecció dels seus funcionaris de carrera, compten amb llibertat d'elecció entre els sistemes d'oposició i concurs-oposició, o preval la regla general de l'opció pel sistema d'oposició prevista en l'article 2 del Reial Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'establixen les regles bàsiques i els programes mínims al fet que ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris d'administració local.

En este sentit, el Tribunal Suprem i diferents Tribunals Superiors de Justícia havien advertit de la improcedència de la utilització d'un sistema distint al de l'oposició quan no quede suficientment justificat com més adequada la utilització d'un sistema distint a l'oposició per l'especial naturalesa de les places o de les funcions a exercir. En este sentit, cal tindre en consideració no sols la sentència del Tribunal Suprem, al·ludida pel recurrent, sinó moltes altres entre les quals podem destacar les següents:

- La STS (Contenciós) de 18 juliol de 2023, EDJ 2023/635035, que esclareix de mode definitiu que, conforme a l'article 2 del Reial Decret 896/1991 i la normativa desenrotllada en règim local, el sistema general i preferencial de selecció per a l'ingrés com a funcionari de carrera en l'Administració Local és el d'oposició lliure, reservant-se el concurs oposició solament per a casos en què es justifique expressament a causa de la naturalesa de la plaça o les funcions a exercir. El Tribunal Suprem rebutja la discrecionalitat absoluta de l'ens local per a optar entre els dos sistemes sense fonamentació, remarcant que la normativa posterior no ha derogat ni modificat esta preferència, i que la utilització del concurs oposició exigix una justificació específica i motivada. En conseqüència, declara nul·la la convocatòria la base de la qual establix el concurs oposició per a places d'administració general sense justificar la idoneïtat d'este sistema, reiterant la vigència de l'article 2 del Reial Decret 896/1991 com a norma especial. Esta sentència fixa doctrina i no implica contradicció respecte de la línia jurisprudencial vigent en la matèria

- La STS (Contenciós) de 27 març de 1990, EDJ 1990/3435, que resol un cas concloent que el concurs de mèrits no és adequat com a sistema ordinari per a l'accés a la funció pública, fins i tot per a places d'especialistes, reservant l'ús de sistemes alternatius al d'oposició únicament per a supòsits excepcionals i degudament justificats, de manera que l'accés per oposició lliure constituïx la norma general d'acord amb els principis d'igualtat i mèrit.

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J · Camí de Montcada, 24 · 46009 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

5





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

- En la STS (Contenciós) d'11 juliol de 1990, EDJ 1990/7490, en la qual el Tribunal Suprem declara nul·la una convocatòria de places al no justificar-se adequadament l'elecció d'un mètode diferent del d'oposició, subratllant que l'ús de mètodes excepcionals solo s'admet amb la deguda motivació, i que, per defecte, ha d'emprar-se l'oposició lliure. Este criteri connecta directament amb la consolidada doctrina jurisprudencial que garantix els principis de mèrit i capacitat en la selecció de funcionaris públics.

- La STS (Contenciós) de 14 juliol de 1995, EDJ 1995/24332, en la qual s'incidix en què la fragmentació de convocatòries i la utilització de procediments selectius distints al d'oposició escapen de la legalitat excepte en supòsits reglamentàriament justificats, amb expressa reserva del sistema d'oposició lliure com a mecanisme bàsic d'accés a l'ocupació pública en l'àmbit local i autonòmic, de conformitat amb la normativa estatal de funció pública.

- La STS (Contenciós) de 22 octubre de 2007, EDJ 2007/206234, referida a la Comunitat Valenciana en la qual es corrobora la doctrina segons la qual la preferència és l'oposició, podent utilitzar-se sistemes alternatius únicament per a unes certes places i prèvia justificació per part de l'entitat local, en línia amb l'autonomia local però subjecta a la normativa de desenvolupament estatal i autonòmic.

Així com conclusió, hem d'entendre que el Tribunal Suprem sosté de manera clara i reiterada que el sistema ordinari per a la selecció de funcionaris de carrera de l'administració local, subescala administrativa i torn lliure, és el d'oposició.

B.1.6. Per si no fora prou, per a poder justificar la utilització d'un sistema diferent del de l'oposició lliure en la selecció de les places d'administratiu d'administració general del Consorci, resulta necessari tindre en consideració la missió, tasques, naturalesa i característiques i exigències que la Relació de Llocs de treball (RPT) atribuïx als llocs del Consorci que han de ser ocupats pel personal funcionari de la subescala administrativa d'administració general. Així el contingut de la fitxa dels llocs de treball SG-25 de la vinent RLT del Consorci, estableixen al respecte el següent:

Missió:

Exercir les funcions de tramitació i gestió administrativa d'acord amb la normativa del procediment administratiu comú i la sectorial d'aplicació, amb la finalitat de garantir la tramitació i resolució dels expedients dins del termini i en la forma corresponent deguts.

Responsabilitats:

1. *Efectuar la gestió material i l'impuls d'ofici dels expedients administratius.*
2. *Maneig d'aplicacions ofimàtiques de caràcter general i les específiques de la seua unitat*
3. *Informar i atendre el públic i personal de les restants unitats en general, i en particular en assumptes propis del seu àmbit de competències*
4. *Controlar la documentació i resoldre les incidències de tràmit generades en els expedients.*
5. *Col·laborar i realitzar totes aquelles tasques administratives afins que li siguen assignades.*

Requisits exercici del lloc:

Grup de classificació C1; Escala Administració General; Subescala Administrativa.

Formació específica: (Cap)

Requeriments específics: Coneixement del procediment administratiu comú. Aplicacions ofimàtiques generals i específiques del lloc.

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J · Camí de Montcada, 24 · 46009 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

6





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

A la vista de les citades característiques dels llocs de treball a desenrotllar pels funcionaris del Consorci de la subescala administrativa, es poden observar que es tracta de característiques generals i comunes, les quals en cap cas justificarien com més adequat un sistema de selecció diferent del de l'oposició lliure, tot això a la vista de la naturalesa de les places o de les funcions a exercir.

B.1.6. Tenint en consideració tot l'anteriorment exposat, resulta evident que convocar places de personal funcionari administratiu d'administració general per torn lliure mitjançant la utilització del sistema de concurs oposició no resultaria ajustat a Dret, i per tant, es conclou que s'ha de resoldre este assumpte estimant el recurs de reposició presentat pel Sr. (.../), anul·lant les bases de la convocatòria, les quals s'haurien de redactar novament establint com a sistema de selecció l'oposició lliure, eliminant de la seua redacció i contingut tota referència al concurs o concurs oposició.

**B.2. RESPECTE DELS RECURSOS QUE PLANTEGEN LA MODIFICACIÓ DE LES BASES
RESPECTE LA FASE DE CONCURS.**

Tenint en consideració els arguments anteriorment exposats en l'apartat B.1 i atés que s'estima que les bases de la convocatòria han de ser anul·lades i han de redactar-se novament establint com a sistema de selecció l'oposició lliure, per no estimar-se ajustat a Dret la selecció, per torn lliure, del personal de la subescala administrativa d'administració general del Consorci mitjançant el sistema de concurs oposició, resulta evident que han de desestimar-se els recursos de reposició presentats per les persones següents:

(.../)
(.../)
(.../)
(.../)

**B.3. RESPECTE DE L'ESCRIT O RECURS PRESENTAT EN EL QUAL ES DEMANA LA NO
INCLUSIÓ DE LES PLACES RESERVADES A PERSONES AMB DISCAPACITAT EN UN
CONCURS PREVI DE PROVISIÓ DE LLOCS DE TREBALL.**

A la vista del contingut de l'escrit o recurs de reposició presentat per la Sra. (.../) en relació amb l'hipotètic perjuí que li podria suposar la realització d'un futur procés de provisió de llocs de treball (procés que no ha sigut determinat ni convocat) amb caràcter previ al procés de selecció de les 15 places d'administratiu d'administració general (13 per torn lliure i 2 reservades a personal amb discapacitat) convocat per l'administració, resulta evident la confusió de la persona recurrent respecte a la diferenciació entre un procés de selecció de places vacants i un procés de provisió de llocs de treball.

B.3.1. La confusió de la recurrent previsiblement radica a no distingir encertadament entre el concepte de plaça, entesa esta com a unitat de plantilla orgànica que habilita l'ingrés en la funció

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Camí de Montcada, 24 · 46009 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

7





CONSORCI PROVINCIAL DE BOMBERS DE VALÈNCIA

pública, i lloc de treball, com a unitat funcional integrat pel conjunt de tasques i responsabilitats definides en la RLT que exercix un empleat públic.

Cal assenyalar que la selecció de places (bé siga pel torn lliure o mitjançant la reserva de les mateixes a persones amb discapacitat) excepte en el cas de la promoció interna, es el procés perquè, generalment, ciutadans o persones alienes a l'administració, adquirisquen la condició d'empleat públic (bé siga funcionari de carrera o personal laboral fix). Les places convocades a incloure en els processos de selecció deriven de l'Oferta de Pública d'Ocupació (OPE).

No obstant això, els processos de provisió de llocs, són sistemes pels quals persones que ja són empleats públics amb la condició de funcionari de carrera o personal laboral fix en una determinada categoria professional, exercixen el seu dret a la mobilitat funcional i carrera professional canviant de lloc de treball de la seua mateixa categoria, canviant així d'unitat administrativa o de funcions.

B.3.2. En l'àmbit de la Comunitat Valenciana, la normativa és clara respecte a la prioritat de la provisió sobre la selecció, establint-se clarament en la normativa reguladora de funció pública, tant la bàsica estatal com l'autonòmica i de desenvolupament, les diferenciacions existents entre la selecció de places i la provisió de llocs de treball.

Així, el TRLEBEP, regula l'accés a l'ocupació pública i la selecció del seu personal en els articles 55 i següents. En estos articles s'empra el terme de procés de selecció i places, diferenciant-se així dels processos de provisió de llocs regulats en els articles 78 i següents d'esta norma. Concretament, respecte de la selecció de places reservades al personal amb discapacitat, l'article 59, a més la regulació dels percentatges de reserva de places per a ser cobertes entre persones amb discapacitat, sempre que superen els processos selectius i acrediten la seua compatibilitat amb l'acompliment de les tasques, determina en el seu apartat 2 que cada administració, a més d'adoptar les mesures precises per a establir les adaptacions i ajustos de temps i mitjans en el procés selectiu, una vegada superat este procés, l'administració realitzarà en el lloc de treball que inicialment se'ls assigne les adaptacions pertinents a les necessitats de les persones amb discapacitat. Sent això així, per imperatiu legal, quedaria descartat el temor de la recurrent al fet que els llocs de treball que pogueren ser assignats al personal amb discapacitat impediren la seua incorporació en considerar la recurrent que no podrien ser adaptats a les seues necessitats o limitacions.

Per part seua, el TRLEBEP, en relació a la provisió de llocs de treball en els seus articles 78 i següents estableixen que la provisió de llocs és el dret dels funcionaris a la carrera professional i mobilitat. Concretament l'article 78.2 disposa que la provisió de llocs de treball es durà a terme pels procediments de concurs i lliure designació amb convocatòria pública. Per la seua part l'article 79 determina que el concurs serà el procediment normal de provisió de llocs de treball.

Per part seua, la Llei 4/2021 de la Funció Pública Valenciana (LFPV), es pronuncia en termes similars al TRLEBEP, respecte dels processos de selecció de places (articles 60 i següents), detallant les peculiaritats de la selecció de les places reservades al personal amb discapacitat o diversitat funcional en el seu article 64. Igualment, la LFPV regula de manera similar al TRLEBEP els sistemes de provisió de llocs de treball (articles 103 i següents).





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

Com pot apreciar-se, la reserva a favor del personal amb discapacitat no opera en els sistemes de provisió de llocs, únicament opera respecte de la selecció de places i accés a l'ocupació pública.

Resulta fonamental per a la resolució de la controvèrsia plantejada per la recurrent el Decret 3/2017, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal de la funció pública valenciana, perquè esta norma estableix en el seu article 21 que l'administració ha de garantir el dret dels funcionaris de carrera existents a ocupar les vacants abans que estes siguen adjudicades a personal de nou ingrés segons l'orde de puntuació obtingut en el procés selectiu per a l'accés a l'ocupació pública.

Cal assenyalar que este article es troba emmarcat dins de la Secció tercera del Títol II d'esta norma, amb la denominació de "Inici i desenrotllament dels processos selectius" (articles 10 a 21). Per la seua part el Decret 3/2017 regula els processos de provisió de llocs de treball en un títol diferent, el Títol III, regulant en el seu Capítol I la Provisió de llocs de treball mitjançant concurs (articles 38 a 52).

B.3.3. La realització d'un concurs de provisió de llocs de treball entre els empleats públics de carrera o fixos de cada administració, amb caràcter previ a la finalització del procés selectiu de places de nou ingrés, no sols és legal, sinó que és la praxi administrativa obligatòria per les següents raons:

- Compliment del dret a la mobilitat (Art. 81 TREBEP): El personal funcionari de carrera té preferència legal per a ocupar els llocs vacants mitjançant concurs. Si s'assignaren els llocs directament als aspirants aprovats del torn lliure sense convocar i realitzar el concurs previ de provisió de llocs, s'estaria vulnerant el dret a la carrera professional dels funcionaris de carrera i personal laboral fix actuals.

- Determinació dels "llocs vacants finals": Els aspirants que superen el procés selectiu de les 15 places incloses en la convocatòria, prendran possessió d'una d'estes places, amb independència de la seua selecció pel torn lliure o el torn reservat a persones amb discapacitat o diversitat funcional. En eixe moment, no triaran "places", sinó que triaran un dels llocs de treball o destins que queden vacants després del concurs de provisió de llocs entre els administratius d'administració general funcionaris de carrera existents anteriorment en el Consorci. El concurs previ servix per a "reordenar" als efectius del Consorci, i una vegada els funcionaris actuals es es moguen i estiguen reordenats, els llocs que queden deserts o resulten de resultes, seran els que s'hagen d'oferir als nous administratius, funcionaris de carrera, que resulten seleccionats i prenguen possessió de la seua plaça.

Com anteriorment s'ha dit, la reserva de 2 places per a persones amb discapacitat o diversitat es garanteix sobre el nombre total de places vacants de la convocatòria, no sobre llocs de treball específics predeterminats en la RLT. La recurrent erra en pensar que la reserva de discapacitat vincula un lloc concret. La reserva vincula l'obtenció de la condició de funcionari, però el lloc específic a ocupar dependrà de les vacants resultants després del concurs previ de trasllats.





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

B.3.4. Conseqüentment amb l'anteriorment exposat, cal concloure que el recurs presentat per la Sra. (.../) ha de ser desestimat en la seua integritat. L'administració local està actuant conforme a dret en pretendre realitzar un concurs de provisió de llocs de treball entre el seu personal funcionari de carrera de la subescala administrativa d'administració general abans de l'adjudicació de destins als aspirants del procés selectiu.

Les 2 places reservades per a persones amb discapacitat estan plenament garantides en el procés selectiu, però l'adjudicació del lloc de treball concret o destí ha de supeditar-se, com la de la resta dels 13 administratius de torn lliure, als llocs que resulten vacants després del procés provisió de llocs o de mobilitat interna (concurs de trasllats), respectant així el principi de jerarquia normativa i el dret a la carrera professional del personal actualment funcionari de carrera del Consorci.

C) QUANT A L'ÒRGAN COMPETENT PER A RESOLDRE EL RECURS DE REPOSICIÓ.

És la Presidència Delegada del Consorci l'òrgan competent per a resoldre al respecte, tot això en compliment de les atribucions que li han sigut assignades en l'article 32 dels Estatuts del Consorci, així com la delegació efectuada pel President del Consorci, mitjançant Decret núm. 1,002, de data 25 de juliol de 2023 (de conformitat amb l'article 9.4 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de RJSP).

Vistos els antecedents de fet, la legislació de general i pertinent aplicació al cas, així com l'informe emès per la Direcció de Recursos Humans i la Proposta de Resolució, en virtut de la Delegació efectuada pel President del Consorci, per Decret núm. 1002 de 25 de juliol de 2023 (article 9.4 de la Llei 40/2015, 1 d'octubre de RJSP),

RESOLC

PRIMER. Estimar el recurs de reposició presentat pel Sr. (.../), contra el Decret 1369, d'11 de setembre de 2025, de la presidència delegada del Consorci, pel que es va aprovar les noves bases reguladores per al procés selectiu d'ingrés en l'escala d'administració general, subescala administrativa, grup C, subgrup C1, per a cobrir 15 places de personal administratiu vacants en la plantilla del Consorci (13 d'elles per torn lliure i 2 pel torn de persones amb discapacitat), anul·lant les bases de la convocatòria, les quals es deuran redactar novament establint com a sistema de selecció l'oposició lliure.

SEGON. Desestimar en la seua integritat els recursos de reposició contra el Decret 1369, d'11 de setembre, anteriorment citat, presentats per les persones següents:

(.../)
(.../)
(.../)
(.../)
(.../)

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J · Camí de Montcada, 24 · 46009 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

10





**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

TERCER. Notificar este acte administratiu a las personas recurrents. Així mateix publicar el corresponent anunci en el Tauler d'Anuncis del Consorci i pàgina web d'este, tot això en compliment del que es disposa en l'apartat 1.5 de les bases de la convocatòria.

Igualment, significar que este acte, de conformitat amb el que estableix l'article 52.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, posa fi a la via administrativa.

Contra este es podrà interposar recurs contenciós administratiu directament davant la Secció del Contenciós-Administratiu del Tribunal d'Instància de València, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació o publicació en el Tauler d'anuncis de la resolució del recurs de reposició presentat.

Tot això sense perjudici que qualsevol persona interessada pot exercitar qualsevol altra acció o recurs permès per l'ordenament jurídic que s'estime convenient per a la defensa dels seus drets o interessos.

València, en la data reflectida en la signatura electrònica

